



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Председателю комитета
экономической политики
администрации
Ханты-Мансийского района
Ю.В.Николаевой

19-Исх-285
18.08.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в постановление администрации
Ханты-Мансийского района от 11.12.2020 № 333 «О муниципальной
программе Ханты-Мансийского района «Развитие агропромышленного
комплекса Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 11.12.2020 № 333 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы» (далее

– Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – администрацией Ханты-Мансийского района (комитетом экономической политики администрации Ханты-Мансийского района) предоставлены следующие документы:

1. пояснительной записки от 19.07.2021 № 07-Исх-1439;
2. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 03.08.2021 № 05-Исх-1371;
3. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 29.07.2021 № 07-Исх-1518;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 05.08.2021 № 04-Исх-3694;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 11.08.2021 № 181.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением Думы Ханты-Мансийского района от 25.06.2021 № 749 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что пояснительная записка не содержит информации о причинах корректировки бюджетных ассигнований.

Проектом программы предлагается внести корректировку в паспорт муниципальной программы, Таблицу 2 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы» увеличив объем финансирования, за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района, по мероприятию «5.3. Отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты для животных и возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места обитания после проведения мероприятий» на 558,8 тыс. рублей, в том числе: сельское поселение Горноправдинск – 333,0 тыс. рублей; сельское поселение Шапша – 225,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что муниципальной программой предусмотрена реализация мероприятий: «5.2. «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты

для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий» (далее – Мероприятие 1) – ответственный исполнитель департамент строительства, архитектуры и ЖКХ; «5.3. «Отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты для животных и возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места обитания после проведения мероприятий» (далее – Мероприятие 2) – ответственный исполнитель сельские поселения Ханты-Мансийского района за счет средств бюджета района.

Так, реализация Мероприятия 1, Мероприятия 2 осуществляется в рамках переданных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз).

Перечень передаваемых полномочий определен статьей 2 вышеуказанного закона, а именно:

- Органы местного самоуправления муниципальных районов:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 2 настоящего пункта;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

- Органы местного самоуправления поселений:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 1 пункта 3 настоящей статьи.

Кроме этого, органы местного самоуправления муниципальных районов наделены полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на осуществление мероприятий, предусмотренных частью 1 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающих в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 1 пункта 3 настоящей статьи.

Финансовое обеспечение переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия осуществляется в рамках предоставления из бюджета автономного округа субвенции в объеме, установленном законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз предусмотрено, что органы местного самоуправления при осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия имеют право осуществлять иные права, установленные федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

Пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что вопрос в части финансового обеспечения реализации мероприятий: «5.2. «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий»; «5.3. «Отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты для животных и возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места обитания после проведения мероприятий», за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района не урегулирован.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость пересмотра и корректировки мероприятий Подпрограммы 5 «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском районе и защита населения от болезней, общих для человека и животных»: «5.1. «Субвенции на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»; «5.2. «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий»; «5.3. «Отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты для животных и возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места обитания после проведения мероприятий», с соответствующим указанием источников их финансирования, поскольку реализация вышеуказанных мероприятий преследует достижение идентичных целей и соответственно дублируют друг друга.

Следует предусмотреть только одно мероприятие с двумя источниками финансирования.

Согласно пояснительной записке, целевой показатель «8. «Количество отловленных безнадзорных и бродячих животных, единиц» будет откорректирован в конце 2021 года, что не соответствует постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее – Постановление от 07.09.2018 № 246).

Так, пунктом 5.6. Постановления от 07.09.2018 № 246 установлено, что в случае, если в муниципальную программу вносятся изменения в части финансирования основных мероприятий, в пояснительной записке необходимо отразить влияние основного мероприятия на целевой показатель, который непосредственно связан с его исполнением.

Контрольно-счетная палата, повторно (*ранее замечание приведено в заключение контрольно-счетной палаты от 02.12.2020 № 19-Исх-365*), обращает внимание на отсутствие целевого показателя в муниципальной программе, предусмотренного Расчетным перечнем показателей государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» (приложение 31 «Расчетный перечень показателей национальных проектов, распределенных по административно территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» постановления Правительства ХМАО – Югры от 05.10.2018 № 344-п

«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»):

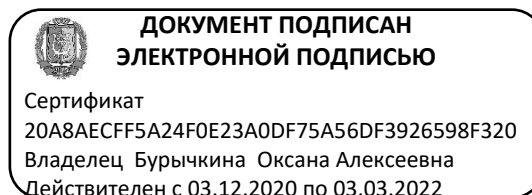
- «Количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации», человек (нарастающим итогом)»: 2021 год – 5, 2020 год – 5, 2022 год – 5, 2023 год – 5, 2023 год – 5, 2024 год – 5.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным устранить вышеуказанное замечание и привести целевой показатель Муниципальной программы в соответствие с Расчетным перечнем (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»).

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина